



PROGRAMA DE
DESENVOLVIMENTO
RURAL 2014·2020

RELATÓRIO DE EXECUÇÃO ANUAL - 2021

CITIZENS REPORT



ÍNDICE

PREFÁCIO	3
REA 2021 EM RESUMO	12
RESULTADOS EM 2021	17

PREFÁCIO

O Programa de Desenvolvimento Rural do Continente (PDR2020) foi aprovado a 12 de dezembro de 2014 pela Decisão C(2014) 9896 final, da Comissão Europeia, e inclui um conjunto de medidas cofinanciadas pelo FEADER em matéria de desenvolvimento rural no território continental português, complementando os restantes instrumentos da política agrícola comum (PAC), da política de coesão e da política comum de pescas, enquadrados na Estratégia 2020.

Tendo como princípio o crescimento de forma sustentável das atividades agroflorestais em todo o território nacional, o PDR2020 tem como objetivos estratégicos:

- O crescimento do valor acrescentado do setor agroflorestal e a rentabilidade económica da agricultura;
- A promoção de uma gestão eficiente e a proteção dos recursos;
- A criação de condições para a dinamização económica e social do espaço rural.

Estes objetivos são operacionalizados no PDR2020 através de medidas integradas em quatro grandes áreas de intervenção:

- Inovação e conhecimento;
- Competitividade e organização da produção;
- Ambiente, eficiência no uso dos recursos e clima;
- Desenvolvimento local.

Neste contexto, os Estados-Membros apresentam à Comissão Europeia um relatório anual relativo à execução do Programa no ano civil anterior. Este constitui um dos instrumentos privilegiados de acompanhamento e monitorização do PDR2020, conforme previsto no artigo 50º do Regulamento nº 1303/2013 e no artigo 75º do Regulamento nº 1305/2013.

O Relatório de Execução Anual de 2021 (REA 2021) visa, assim, apresentar à Comissão Europeia e a todos os parceiros uma visão global do desempenho do PDR2020 no exercício financeiro de 2021 e também do exercício acumulado até ao final desse ano, procurando-se, designadamente:

- Incluir informações sobre a aplicação do Programa e suas prioridades;
- Efetuar uma síntese dos progressos na execução do Plano de Avaliação;
- Descrever as questões que afetam o desempenho do Programa e quais as medidas adotadas;
- Descrever as medidas tomadas para cumprimento dos requisitos de assistência técnica e de publicidade do Programa;
- Apresentar dados sobre a execução do Programa, medida por indicadores de monitorização e em indicadores comuns e específicos.

Na sua elaboração destacam-se os seguintes pressupostos:

- Toda a informação relativa a pagamentos das medidas de superfície, seguros, prémios das medidas de florestas e a medida de apoio temporário COVID-19, é da responsabilidade do Organismo Pagador (IFAP).
- Toda a informação financeira apresentada tem como fonte os dados residentes no sistema de informação da Autoridade de Gestão e a informação proveniente do Organismo Pagador.
- O detalhe da informação relativa às operações com investimentos apoiados por um instrumento financeiro é apresentado num relatório anexo ao REA 2021.
- Toda a informação é apresentada numa perspetiva de codificação das medidas da Comissão, com exceção do ponto que se refere à implementação e ao processo de seleção do Programa que é apresentado numa perspetiva de codificação de medidas/operações nacionais.

A relação entre estas 2 perspetivas é apresentada no quadro seguinte relativo ao plano financeiro em vigor do PDR2020, apresentado por prioridade de desenvolvimento rural.

Plano financeiro por prioridade – Despesa Pública

Unid: mil euros

Medida COM	OP PDR2020	Descrição PDR2020	Despesa pública [1/3]												
			P2A	P2B	P3A	P3B	P4	P5A	P5B	P5C	P5E	P6B	TOTAL		
M01	1.1	2.1.1	Ações de formação	3 100				614	135	120			129	4 098	
	1.2	2.1.4	Ações de informação	4 761				2 251	181	225		2 098		9 517	
SUBTOTAL M01 - Transferência de conhecimentos e ações de informação				7 861				2 866	316	345		2 098	129	13 615	
M02	2.1	2.2.1	Fornecimento do serviço de aconselhamento agrícola e florestal	282	3 813	353	564	564				1 411		6 988	
	2.2	2.2.2	Criação de serviços de aconselhamento		5 584			3 792						9 376	
	2.3	2.2.3	Formação de conselheiros das entidades prestadoras do serviço de aconselhamento					122						122	
SUBTOTAL M02 - Serviços de aconselhamento e serviços de gestão agrícola e de substituição nas explorações agrícolas				282	9 397	353	564	4 478				1 411		16 486	
M04	4.1	3.2.1	Investimento na exploração agrícola	640 977				105 642	49 184	41 274	18 410			855 488	
		3.2.2	Pequeno investimento na exploração agrícola	88 541										88 541	
		3.2.3	Investimentos em explorações agrícolas apoiados por um instrumento financeiro	5 434											5 434
		3.1.2	Investimento de Jovens Agricultores na exploração agrícola	168 190											168 190
		3.1.3	Investimento de Jovens Agricultores na exploração agrícola apoiado por um instrumento financeiro	7 461											7 461
	4.2	3.3.1	Investimento, transformação e comercialização de produtos agrícolas	190 374		20 612					11 767	10 301			233 054
		3.3.2	Pequeno investimento em transformação e comercialização de produtos agrícolas	23 816											23 816
		3.3.3	Pequeno investimento em transformação e comercialização de produtos agrícolas apoiado por um instrumento financeiro	7 172											7 172
	4.3	4.0.1	Investimentos em produtos florestais identificados como agrícolas no Anexo I do Tratado	3 330							316	2 427			6 073
		3.4.1	Desenvolvimento do regadio eficiente	30 296						115 712					146 008
		3.4.2	Melhoria da eficiência dos regadios existentes	19 641						197 546					217 187
	4.4	3.4.3	Drenagem e estruturação fundiária	4 782						16 841					21 623
		7.11.1	Investimentos não produtivos					30 211							30 211
	SUBTOTAL M04 - Investimentos em ativos físicos				1 190 013		20 612		135 853	379 283	53 357	31 138			1 810 257
M05	5.1	6.2.1	Prevenção de calamidades e catástrofes naturais				1 961							1 961	
	5.2	6.2.2	Restabelecimento do potencial produtivo				53 928							53 928	
SUBTOTAL M05 - Restabelecimento do potencial de produção agrícola afetado por catástrofes naturais e acontecimentos catastróficos e introdução de medidas de prevenção adequadas							55 888							55 888	
M06	6.1	3.1.1	Jovens agricultores		152 382									152 382	
SUBTOTAL M06 - Desenvolvimento das explorações agrícolas e das empresas					152 382									152 382	
M07	7.4	8.2.1	Gestão de recursos cinegéticos										4 125	4 125	
SUBTOTAL M07 - Serviços básicos e renovação das aldeias em zonas rurais													4 125	4 125	

Unid: mil euros

Medida COM	OP PDR2020	Descrição PDR2020	Despesa pública [2/3]										TOTAL	
			P2A	P2B	P3A	P3B	P4	P5A	P5B	P5C	P5E	P6B		
M08	8.1	8.1.1	Florestação terras agrícolas e não-agrícolas									174 024		174 024
	8.2	8.1.2	Instalação de sistemas agro-florestais									6 247		6 247
	8.3	8.1.3	Prevenção da floresta contra agentes bióticos e abióticos					117 906						117 906
	8.4	8.1.4	Restabelecimento da floresta afetada por agentes bióticos e abióticos ou acontecimentos catastróficos					106 644						106 644
	8.5	8.1.5	Melhoria da resiliência e do valor ambiental das florestas					77 693				25 028		102 721
	8.6	8.1.6	Melhoria do valor económico das florestas	24 859										24 859
		4.0.2	Valorização dos recursos florestais	28 271		1 666					1 510	981		32 428
SUBTOTAL M08 - Investimentos no desenvolvimento das zonas florestais e na melhoria da viabilidade das florestas			53 130		1 666		302 243		1 510	981	205 300		564 830	
M09	9.1	5.1.1	Criação de agrupamentos e organizações de produtores			3 771								3 771
SUBTOTAL M09 - Criação de agrupamentos e organizações de produtores					3 771								3 771	
M10	10.1	7.2.1	Produção integrada					550 807						550 807
		7.3.2	Pagamentos Rede Natura - Apoios zonais de carácter agroambiental					36 026						36 026
		7.4.1	Conservação do solo - Sementeira direta ou mobilização na linha					2 766				2 768		5 534
		7.4.2	Conservação do solo - Enrelvamento da entrelinha de culturas permanentes					9 889				9 879		19 769
		7.5.1	Uso eficiente da água					18 558	18 539					37 097
		7.6.1	Culturas permanentes tradicionais					118 600						118 600
		7.6.2	Culturas permanentes tradicionais - Douro Vinhateiro					43 855						43 855
		7.7.1	Pastoreio extensivo - Apoio à manutenção de lameiros de alto valor natural					15 784						15 784
		7.7.2	Pastoreio extensivo - Apoio à manutenção de sistemas agro-silvo-pastoris sob montado					31 114						31 114
		7.7.3	Pastoreio extensivo - Apoio à proteção do lobo-ibérico					10 119						10 119
	7.8.1	Recursos genéticos - Manutenção de raças autóctones em risco					66 960				14		66 974	
	7.9.1	Mosaico agroflorestal					872						872	
	7.12.1	Apoio agroambiental à apicultura					89						89	
	10.2	7.8.3	Recursos genéticos - Conservação e melhoramento de recursos genéticos animais					63 710						63 710
		7.8.4	Recursos genéticos - Conservação e melhoramento de recursos genéticos vegetais					2 912						2 912
SUBTOTAL M10 - Agroambiente e clima							972 063	18 539			12 661		1 003 263	

Unid: mil euros

Medida COM	OP PDR2020	Descrição PDR2020	Despesa pública [3/3]												
			P2A	P2B	P3A	P3B	P4	P5A	P5B	P5C	P5E	P6B	TOTAL		
M11	11.1	7.1.1	Conversão para agricultura biológica					169 722							169 722
	11.2	7.1.2	Manutenção em agricultura biológica					210 405							210 405
SUBTOTAL M11 - Agricultura biológica							380 127							380 127	
M12	12.1	7.3.1	Pagamentos Rede Natura - Pagamento natura					75 727							75 727
SUBTOTAL M12 - Pagamentos a título da Natura 2000							75 727							75 727	
M13	13.1	9.0.1	Zonas de montanha	267 097				163 277				222 690	222 690		875 754
	13.2	9.0.2	Zonas, que não as de montanha, sujeitas a condicionantes naturais significativas	75 908				50 623				63 279	63 279		253 088
	13.3	9.0.3	Zonas sujeitas a condicionantes específicas	1 408				939				1 173	1 173		4 693
SUBTOTAL M13 - Pagamentos relativos a zonas sujeitas a condicionantes naturais ou outras condicionantes específicas			344 413				214 838				287 142	287 142		1 133 535	
M15	15.1	7.10.2	Manutenção e recuperação de galerias ripícolas					160							160
	15.2	7.8.5	Conservação e melhoramento de recursos genéticos florestais					453							453
SUBTOTAL M15 - Serviços silvoambientais e climáticos e conservação das florestas							613							613	
M16	16.1	1.0.1	Grupos operacionais	16 449		8 357		9 804	3 213	869	861	4 668	176		44 398
		5.2.1	Interprofissionais			619									619
SUBTOTAL M16 - Cooperação			16 449		8 977		9 804	3 213	869	861	4 668	176		45 017	
M17	17.1	6.1.1	Seguros				82 883								82 883
SUBTOTAL M17 - Gestão de riscos						82 883								82 883	
M19	19.1	10.1.1	Preparação e reforço das capacidades, formação e ligação em rede dos GAL										2 820		2 820
	19.2	10.2.1	Implementação das estratégias de desenvolvimento local										193 375		193 375
	19.3	10.3.1	Cooperação interterritorial e transnacional dos grupos de ação local										10 527		10 527
	19.4	10.4.1	Custos de funcionamento e animação										67 225		67 225
SUBTOTAL M19 - Apoio ao desenvolvimento local de base comunitária (DLBC) LEADER												273 948		273 948	
M20	Assistência técnica - Outros														128 672
	Rede rural														11 840
M21	Apoio temporário excepcional aos agricultores e às PME afetados pela crise da COVID-19		18 800												18 800
M113	Reforma antecipada														670
TOTAL			1 630 948	161 780	35 378	139 336	2 098 612	401 352	56 082	32 980	513 280	565 520		5 776 449	

Plano financeiro por prioridade – FEADER

Unid: mil euros

Medida COM	OP PDR2020	Descrição PDR2020	FEADER [1/3]										TOTAL	
			P2A	P2B	P3A	P3B	P4	P5A	P5B	P5C	P5E	P6B		
M01	1.1	2.1.1	Ações de formação	2 548				505	111	99			106	3 369
	1.2	2.1.4	Ações de informação	4 034				1 871	152	186		1 718		7 960
SUBTOTAL M01 - Transferência de conhecimentos e ações de informação				6 582				2 376	263	284		1 718	106	11 329
M02	2.1	2.2.1	Fornecimento do serviço de aconselhamento agrícola e florestal	199	2 742	249	399	399				997		4 986
	2.2	2.2.2	Criação de serviços de aconselhamento		4 022			2 681						6 703
	2.3	2.2.3	Formação de conselheiros das entidades prestadoras do serviço de aconselhamento					86						86
SUBTOTAL M02 - Serviços de aconselhamento e serviços de gestão agrícola e de substituição nas explorações agrícolas				199	6 764	249	399	3 166				997		11 774
M04	4.1	3.2.1	Investimento na exploração agrícola	535 513				87 357	40 481	34 271	14 958			712 580
		3.2.2	Pequeno investimento na exploração agrícola	79 911										79 911
		3.2.3	Investimentos em explorações agrícolas apoiados por um instrumento financeiro	5 000										5 000
		3.1.2	Investimento de Jovens Agricultores na exploração agrícola	130 113										130 113
		3.1.3	Investimento de Jovens Agricultores na exploração agrícola apoiado por um instrumento financeiro	6 900										6 900
	4.2	3.3.1	Investimento, transformação e comercialização de produtos agrícolas	154 330		16 270				9 371	8 315			188 285
		3.3.2	Pequeno investimento em transformação e comercialização de produtos agrícolas	21 956										21 956
		3.3.3	Pequeno investimento em transformação e comercialização de produtos agrícolas apoiado por um instrumento financeiro	6 625										6 625
	4.3	4.0.1	Investimentos em produtos florestais identificados como agrícolas no Anexo I do Tratado	2 793							249	1 933		4 974
		3.4.1	Desenvolvimento do regadio eficiente	20 759					91 567					112 326
		3.4.2	Melhoria da eficiência dos regadios existentes	14 826					157 874					172 700
		3.4.3	Drenagem e estruturação fundiária	3 760					13 283					17 043
	4.4	7.11.1	Investimentos não produtivos					25 437						25 437
	SUBTOTAL M04 - Investimentos em ativos físicos				982 485		16 270		112 794	303 205	43 891	25 206		1 483 850
M05	5.1	6.2.1	Prevenção de calamidades e catástrofes naturais				1 488							1 488
	5.2	6.2.2	Restabelecimento do potencial produtivo				41 834							41 834
SUBTOTAL M05 - Restabelecimento do potencial de produção agrícola afetado por catástrofes naturais e acontecimentos catastróficos e introdução de medidas de prevenção adequadas							43 322						43 322	
M06	6.1	3.1.1	Jovens agricultores		133 535									133 535
SUBTOTAL M06 - Desenvolvimento das explorações agrícolas e das empresas					133 535									133 535
M07	7.4	8.2.1	Gestão de recursos cinegéticos										3 203	3 203
SUBTOTAL M07 - Serviços básicos e renovação das aldeias em zonas rurais													3 203	3 203

Unid: mil euros

Medida COM	OP PDR2020	Descrição PDR2020	FEADER [2/3]										TOTAL		
			P2A	P2B	P3A	P3B	P4	P5A	P5B	P5C	P5E	P6B			
M08	8.1	8.1.1	Florestação terras agrícolas e não-agrícolas									144 854		144 854	
	8.2	8.1.2	Instalação de sistemas agro-florestais									4 920		4 920	
	8.3	8.1.3	Prevenção da floresta contra agentes bióticos e abióticos					93 285						93 285	
	8.4	8.1.4	Restabelecimento da floresta afetada por agentes bióticos e abióticos ou acontecimentos catastróficos					82 453						82 453	
	8.5	8.1.5	Melhoria da resiliência e do valor ambiental das florestas					60 480				18 988		79 467	
	8.6	8.1.6	Melhoria do valor económico das florestas	20 106											20 106
		4.0.2	Valorização dos recursos florestais	22 239		1 271					1 150	756			25 416
SUBTOTAL M08 - Investimentos no desenvolvimento das zonas florestais e na melhoria da viabilidade das florestas			42 345		1 271		236 217		1 150	756	168 762		450 501		
M09	9.1	5.1.1	Criação de agrupamentos e organizações de produtores			3 163								3 163	
SUBTOTAL M09 - Criação de agrupamentos e organizações de produtores					3 163								3 163		
M10	10.1	7.2.1	Produção integrada					456 571						456 571	
		7.3.2	Pagamentos Rede Natura - Apoios zonais de carácter agroambiental					29 506						29 506	
		7.4.1	Conservação do solo - Sementeira direta ou mobilização na linha					2 303				2 304		4 607	
		7.4.2	Conservação do solo - Enrelvamento da entrelinha de culturas permanentes					8 227				8 219		16 446	
		7.5.1	Uso eficiente da água					15 164	15 149					30 313	
		7.6.1	Culturas permanentes tradicionais					96 905						96 905	
		7.6.2	Culturas permanentes tradicionais - Douro Vinhateiro					35 952						35 952	
		7.7.1	Pastoreio extensivo - Apoio à manutenção de lameiros de alto valor natural					12 980						12 980	
		7.7.2	Pastoreio extensivo - Apoio à manutenção de sistemas agro-silvo-pastoris sob montado					25 593						25 593	
		7.7.3	Pastoreio extensivo - Apoio à proteção do lobo-ibérico					8 318						8 318	
		7.8.1	Recursos genéticos - Manutenção de raças autóctones em risco					54 959				14		54 973	
		7.9.1	Mosaico agroflorestal					716						716	
	7.12.1	Apoio agroambiental à apicultura					73						73		
	10.2	7.8.3	Recursos genéticos - Conservação e melhoramento de recursos genéticos animais					51 686						51 686	
		7.8.4	Recursos genéticos - Conservação e melhoramento de recursos genéticos vegetais					2 309						2 309	
SUBTOTAL M10 - Agroambiente e clima							801 263	15 149			10 537		826 949		

Unid: mil euros

Medida COM	OP PDR2020	Descrição PDR2020	FEADER [3/3]										TOTAL		
			P2A	P2B	P3A	P3B	P4	P5A	P5B	P5C	P5E	P6B			
M11	11.1	7.1.1	Conversão para agricultura biológica					166 241							166 241
	11.2	7.1.2	Manutenção em agricultura biológica					170 541							170 541
SUBTOTAL M11 - Agricultura biológica							336 782							336 782	
M12	12.1	7.3.1	Pagamentos Rede Natura - Pagamento natura					61 422							61 422
SUBTOTAL M12 - Pagamentos a título da Natura 2000							61 422							61 422	
M13	13.1	9.0.1	Zonas de montanha	224 631				138 100				187 193	187 193		737 116
	13.2	9.0.2	Zonas, que não as de montanha, sujeitas a condicionantes naturais significativas	63 616				42 411				53 013	53 013		212 053
	13.3	9.0.3	Zonas sujeitas a condicionantes específicas	1 166				778				972	972		3 888
SUBTOTAL M13 - Pagamentos relativos a zonas sujeitas a condicionantes naturais ou outras condicionantes específicas			289 413				181 288				241 178	241 178		953 056	
M15	15.1	7.10.2	Manutenção e recuperação de galerias ripícolas					126							126
	15.2	7.8.5	Conservação e melhoramento de recursos genéticos florestais					355							355
SUBTOTAL M15 - Serviços silvoambientais e climáticos e conservação das florestas							480							480	
M16	16.1	1.0.1	Grupos operacionais	14 935		7 327		8 648	2 835	758	759	4 112	154		39 530
		5.2.1	Interprofissionais			530									530
SUBTOTAL M16 - Cooperação			14 935		7 857		8 648	2 835	758	759	4 112	154		40 060	
M17	17.1	6.1.1	Seguros				66 092								66 092
SUBTOTAL M17 - Gestão de riscos						66 092								66 092	
M19	19.1	10.1.1	Preparação e reforço das capacidades, formação e ligação em rede dos GAL										2 592		2 592
	19.2	10.2.1	Implementação das estratégias de desenvolvimento local										163 497		163 497
	19.3	10.3.1	Cooperação interterritorial e transnacional dos grupos de ação local										8 901		8 901
	19.4	10.4.1	Custos de funcionamento e animação										58 168		58 168
SUBTOTAL M19 - Apoio ao desenvolvimento local de base comunitária (DLBC) LEADER												233 158		233 158	
M20	Assistência técnica - Outros														103 055
	Rede rural														9 226
M21	Apoio temporário excepcional aos agricultores e às PME afetados pela crise da COVID-19		14 758												14 758
M113	Reforma antecipada														569
TOTAL			1 350 719	140 298	28 810	109 813	1 744 437	321 452	46 083	26 721	427 304	477 799		4 786 287	

Plano financeiro por prioridade – Next Generation

Unid: mil euros

Medida COM	OP PDR2020	Descrição PDR2020	Despesa pública										TOTAL	
			P2A	P2B	P3A	P3B	P4	P5A	P5B	P5C	P5E	P6B		
M04	4.1	3.2.1	Investimento na exploração agrícola	65 159				10 629	4 926	4 170	1 820			86 704
		3.2.2	Pequeno investimento na exploração agrícola	45 000										45 000
	3.1.2	Investimento de Jovens Agricultores na exploração agrícola	10 000											10 000
	4.2	3.3.2	Pequeno investimento em transformação e comercialização de produtos agrícolas	15 000										15 000
SUBTOTAL M04 - Investimentos em ativos físicos			135 159				10 629	4 926	4 170	1 820			156 704	
M06	6.1	3.1.1	Jovens agricultores		5 000									5 000
SUBTOTAL M06 - Desenvolvimento das explorações agrícolas e das empresas				5 000									5 000	
M11	11.1	7.1.1	Conversão para agricultura biológica					140 485						140 485
SUBTOTAL M11 - Agricultura biológica							140 485						140 485	
M16	16.1	1.0.1	Grupos operacionais	3 690		1 900		2 240	690	200	200	1 040	40	10 000
SUBTOTAL M16 - Cooperação			3 690		1 900		2 240	690	200	200	1 040	40	10 000	
TOTAL			138 849	5 000	1 900		153 354	5 616	4 370	2 020	1 040	40	312 189	

Unid: mil euros

Medida COM	OP PDR2020	Descrição PDR2020	FEADER										TOTAL	
			P2A	P2B	P3A	P3B	P4	P5A	P5B	P5C	P5E	P6B		
M04	4.1	3.2.1	Investimento na exploração agrícola	65 159				10 629	4 926	4 170	1 820			86 704
		3.2.2	Pequeno investimento na exploração agrícola	45 000										45 000
	3.1.2	Investimento de Jovens Agricultores na exploração agrícola	10 000											10 000
	4.2	3.3.2	Pequeno investimento em transformação e comercialização de produtos agrícolas	15 000										15 000
SUBTOTAL M04 - Investimentos em ativos físicos			135 159				10 629	4 926	4 170	1 820			156 704	
M06	6.1	3.1.1	Jovens agricultores		5 000									5 000
SUBTOTAL M06 - Desenvolvimento das explorações agrícolas e das empresas				5 000									5 000	
M11	11.1	7.1.1	Conversão para agricultura biológica					140 485						140 485
SUBTOTAL M11 - Agricultura biológica							140 485						140 485	
M16	16.1	1.0.1	Grupos operacionais	3 690		1 900		2 240	690	200	200	1 040	40	10 000
SUBTOTAL M16 - Cooperação			3 690		1 900		2 240	690	200	200	1 040	40	10 000	
TOTAL			138 849	5 000	1 900		153 354	5 616	4 370	2 020	1 040	40	312 189	

REA 2021 EM RESUMO

1. Em 2021 foi efetuada uma modificação ao PDR2020, aprovada a 10 de setembro através da Decisão C(2021) 6714 da Comissão Europeia, com o objetivo de efetuar o prolongamento temporal do Programa para 2021-2022 e consequente reforço de 890 milhões de euros de comparticipação FEADER, bem como aplicar os recursos adicionais Next Generation no valor de 312 milhões de euros.

No total, o PDR2020 tem uma dotação associada de cerca de 5,8 mil milhões de euros de despesa pública a que correspondem cerca de 4,8 mil milhões de euros de comparticipação do FEADER.

2. Relativamente ao enquadramento socioeconómico do ano de 2021, este ficou marcado pela recuperação mundial da atividade económica caracterizada pela crise pandémica. As economias da OCDE responderam de forma notável aos impactos provocados pela pandemia, com o PIB a crescer 5,3%. Em Portugal, um dos países da zona euro mais fortemente penalizados pela pandemia em 2020, o PIB cresceu 4,9%. O alívio das restrições às pessoas e às empresas teve impactos positivos na economia ao nível do consumo privado (assumiu um crescimento de 3,5% na zona euro e de 4,5% em Portugal) e da procura externa com o crescimento das exportações e importações de bens e serviços. A taxa de desemprego diminuiu ligeiramente, tendo assumido um valor de 7,7% na zona euro e 6,9% em Portugal. A inflação na zona euro assumiu um crescimento de 2,4%.

O complexo agroflorestal constituído pelas componentes agroalimentar (agricultura e indústrias alimentares das bebidas e do tabaco) e florestal (silvicultura e indústrias florestais) cresceu de forma significativa (9,3%), contribuindo de forma positiva ambas as componentes (7,5% na agroalimentar e 13,5% na florestal).

Relativamente à economia agrícola, assistiu-se ao crescimento em valor do VAB agrícola (2,7% ao ano) e do PIB (1,5% ao ano), medidos a preços de mercado. A evolução positiva resultou sobretudo do crescimento do volume de produção agrícola (6,7% no último ano).

3. No contexto do PDR2020, em 2021, prosseguiu a dinâmica de abertura de novos avisos para apresentação de candidaturas, num total de 240, envolvendo uma dotação de despesa pública de cerca de 540 milhões de euros, com destaque para as medidas de valorização da produção agrícola e para a implementação das estratégias de desenvolvimento local da Medida LEADER.

4. Até ao final de 2021 foram apresentadas ao Programa mais de 391 mil candidaturas que envolvem um montante de 12,4 mil milhões de euros. Deste universo, 77% correspondem a medidas de superfície e 19% a medidas de investimento (não considerando as operações com investimentos apoiados por um instrumento financeiro; os seguros; a medida de apoio temporário excepcional aos agricultores e às PME afetados pela crise da COVID-19 e a reforma antecipada).

Relativamente aos compromissos assumidos, no total foram aprovados mais de 356 mil projetos que representam um apoio de cerca de 5 mil milhões de euros de despesa pública, ou seja 86% da dotação programada para o período 2014-2022. Destes compromissos, 187 milhões de euros estão afetos aos recursos adicionais *Next Generation* e correspondem 60% da dotação programada para esta parcela.

Quanto à distribuição dos compromissos pelas prioridades e domínios de desenvolvimento rural, destacam-se as relacionadas com a utilização eficiente dos recursos e a promoção da transição para uma economia de baixo teor de carbono e resistente às alterações climáticas nos setores agrícola, alimentar e florestal, i.e., as prioridades P5A, P5C e P5E com as mais elevadas taxas de compromissos alcançadas face à despesa pública programada, i.e., 99%, 92% e 91%, respetivamente.

Os pagamentos aos beneficiários do PDR2020 ascenderam a mais de 3,8 mil milhões de euros de despesa pública correspondendo a uma taxa de execução face à dotação programada de 67%. As prioridades e domínios de desenvolvimento rural associadas que se destacam são as P4 e P5E com uma taxa de execução face à despesa pública programada de 74% e 82%, respetivamente. Em relação aos pagamentos aos beneficiários efetuados no âmbito dos recursos adicionais *Next Generation*, estes atingiram 20% da dotação programada para esta parcela.

5. No REA 2021 é também incluído um balanço detalhado da operacionalização das medidas do PDR2020, apresentadas numa perspetiva de codificação das medidas da Comissão, sendo de distinguir as 3 Medidas que, no seu conjunto, têm um peso de 89% da despesa pública comprometida face à dotação do Programa:
- Medida COM 04 - Investimentos em ativos físicos, tem uma dotação de 1,8 mil milhões de euros de despesa pública e 1,5 mil milhões de euros de FEADER. No final de 2021 apresenta uma taxa de compromissos de 87% e uma taxa de execução de 53%, face à despesa pública programada.
 - Medida COM 10 - Investimentos em agroambiente e clima, na sua maioria constituída por operações enquadradas no Pedido Único, tem uma dotação de mil milhões de euros de despesa pública e 0,8 mil milhões de euros de FEADER. No final de 2021 apresenta uma taxa de compromissos de 95% e uma taxa de execução de 86%, face à despesa pública programada.
 - Medida COM 13 - Pagamentos relativos a zonas sujeitas a condicionantes naturais ou outras condicionantes específicas, totalmente constituída por operações enquadradas no Pedido Único, tem uma dotação de 1,1 mil milhões de euros de despesa pública e 0,9 mil milhões de euros de FEADER. No final de 2021 apresenta uma taxa de compromissos de 87% e uma taxa de execução de 85%, face à despesa pública programada.
6. No âmbito da avaliação, não foram concluídas novas atividades relativamente às relatadas no REA 2020. Salienta-se, todavia, o envolvimento do PDR2020 nas seguintes atividades de avaliação desenvolvidas em 2021:
- Participação nas reuniões da Rede de Monitorização e Avaliação do PT2020;
 - Participação na Ação de Capacitação "PEER LEARNING" (PT-SI) sobre o tema "Fazer o melhor uso da informação constante da rede de informação de contabilidades agrícolas em avaliações futuras", organizada pela Comissão de Coordenação Nacional do FEADER em articulação com o European Evaluation Helpdesk for Rural Development, e que contou com a participação de uma delegação Eslovena para partilha de experiências.

7. No que respeita às atividades de controlo desenvolvidas pela Autoridade de Gestão, em 2021 foram efetuados 273 controlos aos projetos analisados pelas Direções Regionais e Secretariado Técnico, continuando-se a verificar que a esmagadora maioria das situações observadas são colmatadas em sede de reanálise. Quanto à tipologia de erros mais frequentes, manteve-se a tendência da “análise da razoabilidade dos custos” para o motivo mais relevante.

No âmbito do controlo de qualidade dos GAL, em 2021 foram controlados 216 projetos mantendo-se igualmente como tipologia de erros mais frequentes o procedimento da “análise da razoabilidade dos custos”.

Em termos da atividade de controlo regulamentar, em 2021 foram realizadas 14 auditorias externas realizadas pela Direção-Geral para a Agricultura e Desenvolvimento Rural, pelo Tribunal de Contas Europeu, pelo Tribunal de Contas Português, pela Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar, do Ambiente e do Ordenamento do Território e pelo IFAP.

8. Relativamente aos trabalhos efetuados no âmbito do sistema de informação de suporte à Autoridade de Gestão, em 2021 foi dada sequência à operacionalização prevista no calendário de abertura de anúncios, e à análise e decisão das candidaturas rececionadas.

Destacou-se o desenvolvimento de formulários que permitiram a submissão de quase 13 mil candidaturas e de cerca de 5,5 mil pedidos de alteração, bem como a operacionalização dos modelos de análise, tendo sido operacionalizados 23 modelos para análise de candidaturas e 6 de análise de pedidos de alteração. No total foram efetuadas cerca de 15,6 mil análises no sistema de informação.

Foi dada continuidade à monitorização da execução dos projetos por forma a serem identificadas as situações em que os beneficiários não reúnem condições de executar os investimentos aprovados e, assim, transferir as dotações libertadas para novos projetos, tendo sido efetuados cerca de 3,5 mil controlos de prazos.

9. No âmbito do processo de monitorização dos projetos aprovados sem execução - Operação Limpeza, no total do PDR2020 foram anulados cerca de 3,6 mil projetos, representando uma libertação acumulada de mais de 159 milhões de euros de despesa pública. No ano de 2021 foram anulados 874 projetos, que representam uma libertação de cerca de 45 milhões de euros de despesa pública. O maior volume de verbas libertadas verificou-se nos projetos de investimento na exploração agrícola, nos projetos associados à instalação de jovens agricultores e nos projetos associados às medidas florestais.
10. Quanto às medidas de publicidade do Programa, em 2021 destacaram-se as seguintes ações de comunicação:
- O início da implementação de uma solução para abertura da Autoridade de Gestão a outros canais de atendimento, designadamente a voz/telefone, organizando a contínua torrente de informação e proporcionado um efetivo apoio técnico aos beneficiários - o "PDR2020 em contacto consigo";
 - A implementação da presença digital da Autoridade de Gestão, com conteúdos inovadores, nas principais feiras de agricultura nacionais, na sequência das restrições provocadas pela crise pandémica.

RESULTADOS EM 2021

De seguida apresentam-se alguns quadros de monitorização do PDR2020:

- **Concursos abertos para apresentação de candidaturas** (excluindo medidas de superfície):
 - apresentado numa perspetiva de codificação de medidas/operações nacionais (Medidas PDR2020).

- **Indicadores de monitorização 2014-2022:**
 - apresentado numa perspetiva de codificação de medidas/operações nacionais (Medidas PDR2020);
 - apresentado numa perspetiva de codificação das medidas da Comissão (Medidas COM);
 - apresentada numa perspetiva de codificação das medidas da Comissão (Medidas COM – Recursos adicionais *Next Generation*).

Concursos abertos para apresentação de candidaturas (exclui as medidas de superfície)

Medida / Operação (exclui as medidas de superfície)	Nº concursos [1]		Dotação despesa pública (mil €)	Dotação despesa pública ajustada (mil €)
	[em contínuo e abertos em anos anteriores]	[abertos em 2021]		
M1. Inovação	1		30 432	29 717
1.0.1 Grupos operacionais	1		30 432	29 717
M2. Conhecimento	11	2	44 350	28 576
2.1.1 Ações de formação	3		7 750	4 383
2.1.4 Ações de informação	3	1	12 500	8 860
2.2.1 Apoio ao fornecimento de serviços de aconselhamento agrícola e florestal	3	1	9 100	6 011
2.2.2 Apoio à criação de serviços de aconselhamento	1		13 500	9 295
2.2.3 Apoio à formação de conselheiros das entidades prestadoras de serviços aconselhamento	1		1 500	26
M3. Valorização da produção agrícola	74	17	2 061 142	1 683 297
3.1.1 Jovens agricultores	11	2	275 620	136 008
3.1.2 Investimento de jovens agricultores na exploração	5	2	130 998	176 995
3.2.1 Investimentos na exploração agrícola	22	5	921 311	721 309
3.2.2 Pequenos investimentos na exploração agrícola	9	2	103 360	86 783
3.3.1 Investimentos na transformação e comercialização de produtos agrícolas	7	1	205 563	175 078
3.3.2 Pequenos investimentos na transformação e comercialização	2	2	29 000	17 455
3.4.1 Desenvolvimento do regadio eficiente	2		71 742	68 327
3.4.2 Melhoria da eficiência dos regadios existentes	13	3	296 874	275 942
3.4.3 Drenagem e estruturas fundiárias	3		26 673	25 400
M4. Valorização dos recursos florestais	6	2	59 227	48 600
4.0.1 Investimento em produtos florestais identificados como agrícolas no A1 do Tratado	3	1	17 043	7 931
4.0.2 Investimento em produtos florestais não identificados como agrícolas no A1 do Tratado	3	1	42 184	40 669
M5. Organização da produção	5	1	16 000	5 181
5.1.1 Criação de agrupamentos e organizações de produtores	2	1	14 000	4 200
5.2.1 Interprofissionais	3		2 000	981
M6. Gestão de risco e restabelecimento do potencial produtivo	20	1	90 450	39 117
6.1.1 Seguros	1		[2]	[2]
6.2.1 Prevenção de calamidades e catástrofes naturais	1	1	4 000	3 650
6.2.2 Restabelecimento potencial produtivo	18		86 450	35 467
M7. Agricultura e recursos naturais	8		85 518	75 037
7.8.3 Recursos genéticos - conservação e melhoramento de recursos genéticos animais	4		67 638	60 085
7.8.4 Recursos genéticos - conservação e melhoramento de recursos genéticos vegetais	1		3 170	3 059
7.8.5 Recursos genéticos - conservação e melhoramento de recursos genéticos florestais	1		510	482
7.11.1 Investimentos não produtivos	2		14 200	11 411
M8. Proteção e reabilitação de povoamentos florestais	43	4	563 820	411 589
8.1.1 Florestação de terras agrícolas e não-agrícolas	3	1	75 000	53 692
8.1.2 Instalação de sistemas agroflorestais	3		7 560	2 943
8.1.3 Prevenção da floresta contra agentes bióticos e abióticos	4	1	116 500	104 394
8.1.4 Restabelecimento da floresta afetada por agentes bióticos e abióticos ou acontecimentos catastróficos	18	1	212 904	132 389
8.1.5 Melhoria da resiliência e do valor ambiental das florestas	9		114 356	97 776
8.1.6 Melhoria do valor económico das florestas	3		28 000	13 164
8.2.1 Gestão de recursos cinéticos	3	1	9 500	7 233
M10. LEADER	1 047	207	414 277	274 103
10.1.1 Preparação e reforço das capacidades, formação e ligação em rede dos GAL	1		1 350	1 350
10.2.1 Implementação das estratégias de desenvolvimento local	1 042	206	329 994	201 793
10.3.1 Cooperação interterritorial e transnacional dos grupos de ação local	3		20 985	7 705
10.4.1 Custos de funcionamento e animação	1	1	61 948	63 255
Assistência técnica	24	5	151 314	153 308
Assistência técnica	10	1	134 494	136 575
Rede rural	13	4	16 120	16 160
Estruturas locais de apoio (ELA)	1		700	573
21.1 Apoio temporário excepcional aos agricultores e às PME afetados pela crise da COVID-19 [3]	1	1	23 300	12 433
TOTAL	1 240	240	3 539 828	2 760 958

[1] Os concursos apresentados agregam os vários períodos/tipologias previstas.

[2] Concursos abertos em período contínuo.

[3] As candidaturas a este apoio são submetidas eletronicamente através de formulário próprio disponível na plataforma iDigital, no portal do IFAP, em www.ifap.pt, conforme nº 2, do artigo 21º da Portaria nº 268/2020, de 18 de

Indicadores de monitorização 2014-2022 (por Medidas PDR2020)

Dados reportados a 31 dezembro 2021

MEDIDAS PDR2020	PROGRAMAÇÃO 2014-2022 [a]		COMPROMISSOS ASSUMIDOS [b]		PAGAMENTOS AOS BENEFICIÁRIOS		INDICADORES			
	Despesa pública	FEADER	Despesa pública	FEADER	Despesa pública	FEADER	Taxa de compromissos 2014-2022		Taxa de execução 2014-2022	
	mil euros		mil euros		mil euros		Despesa pública	FEADER	Despesa pública	FEADER
	1	2	3	4	5	6	7=3/1	8=4/2	9=5/1	10=6/2
PDR2020	5 776 449	4 786 287	4 969 294	4 133 509	3 856 166	3 249 546	86%	86%	67%	68%
M1 Inovação	44 398	39 530	39 364	33 514	23 143	20 143	89%	85%	52%	51%
M2 Conhecimento	30 101	23 103	27 425	20 625	14 728	11 190	91%	89%	49%	48%
M3 Valorização da produção agrícola	1 926 355	1 586 973	1 680 810	1 385 610	1 044 084	875 940	87%	87%	54%	55%
M4 Valorização dos recursos florestais	38 501	30 391	33 327	27 344	25 901	21 520	87%	90%	67%	71%
M5 Organização da produção	4 390	3 693	3 723	3 105	2 028	1 700	85%	84%	46%	46%
M6 Gestão do risco e restabelecimento do potencial produtivo	138 771	109 414	107 605	87 216	96 898	79 275	78%	80%	70%	72%
M7 Agricultura e recursos naturais	1 489 942	1 251 071	1 311 881	1 087 490	1 183 766	996 509	88%	87%	79%	80%
M8 Proteção e reabilitação de povoamentos florestais	536 526	428 288	448 393	366 579	303 909	254 277	84%	86%	57%	59%
M9 Manutenção da atividade agrícola em zonas desfavorecidas	1 133 535	953 056	985 481	844 232	968 429	826 067	87%	89%	85%	87%
M10 LEADER	273 948	233 158	208 810	178 555	109 097	94 406	76%	77%	40%	40%
Assistência técnica	140 512	112 281	109 374	88 626	71 162	57 973	78%	79%	51%	52%
M21 Apoio temporário excecional aos agricultores e às PME afetados pela COVID-19	18 800	14 758	12 433	10 045	12 350	9 978	66%	68%	66%	68%
Reforma antecipada	670	569	670	569	670	569	100%	100%	100%	100%

Notas:

[a] - Decisão C(2021) 6714 de 10 de setembro.

[b] - Dados relativos a projetos transitados do anterior período de programação, a candidaturas aprovadas líquidas do valor libertado de candidaturas encerradas e, no caso das ações enquadradas no Pedido Único (PU), a pedidos de apoio aprovados.

Indicadores de monitorização 2014-2022 (por Medidas COM)

Dados reportados a 31 dezembro 2021

MEDIDAS COM	PROGRAMAÇÃO 2014-2022 [a]		COMPROMISSOS ASSUMIDOS [b]		PAGAMENTOS AOS BENEFICIÁRIOS		INDICADORES			
	Despesa pública	FEADER	Despesa pública	FEADER	Despesa pública	FEADER	Taxa de compromissos 2014-2022		Taxa de execução 2014-2022	
	mil euros		mil euros		mil euros		Despesa pública	FEADER	Despesa pública	FEADER
	1	2	3	4	5	6	7=3/1	8=4/2	9=5/1	10=6/2
PDR2020	5 776 449	4 786 287	4 969 294	4 133 509	3 856 166	3 249 546	86%	86%	67%	68%
M1 Transferência de conhecimentos e ações de informação	13 615	11 329	11 213	9 307	7 251	6 054	82%	82%	53%	53%
M2 Serviços de aconselhamento e serviços de gestão agrícola e de substituição nas explorações agrícolas	16 486	11 774	16 212	11 318	7 477	5 136	98%	96%	45%	44%
M4 Investimentos em ativos físicos	1 810 257	1 483 850	1 578 854	1 296 167	965 655	806 314	87%	87%	53%	54%
M5 Restabelecimento do potencial de produção agrícola afetado por catástrofes naturais e acontecimentos catastróficos e introdução de medidas de prevenção adequadas	55 888	43 322	35 903	28 579	27 462	22 312	64%	66%	49%	52%
M6 Desenvolvimento das explorações agrícolas e das empresas	152 382	133 535	125 255	109 810	101 142	89 593	82%	82%	66%	67%
M7 Serviços básicos e renovação das aldeias em zonas rurais	4 125	3 203	2 436	1 937	1 387	1 137	59%	60%	34%	35%
M8 Investimentos no desenvolvimento das zonas florestais e na melhoria da viabilidade das florestas	564 830	450 501	474 706	388 072	324 188	271 021	84%	86%	57%	60%
M9 Criação de agrupamentos e organizações de produtores	3 771	3 163	3 200	2 665	1 800	1 500	85%	84%	48%	47%
M10 Agroambiente e clima	1 003 263	826 949	954 564	782 240	860 013	715 524	95%	95%	86%	87%
M11 Agricultura biológica	380 127	336 782	248 712	215 817	242 825	213 457	65%	64%	64%	63%
M12 Pagamentos a título da Natura 2000	75 727	61 422	89 299	72 516	62 256	51 042	118%	118%	82%	83%
M13 Pagamentos relativos a zonas sujeitas a condicionantes naturais ou outras condicionantes específicas	1 133 535	953 056	985 481	844 232	968 429	826 067	87%	89%	85%	87%
M15 Auxílios aos serviços silvoambientais e climáticos e conservação das florestas	613	480	584	462	194	158	95%	96%	32%	33%
M16 Cooperação	45 017	40 060	39 886	33 954	23 371	20 343	89%	85%	52%	51%
M17 Gestão de riscos	82 883	66 092	71 703	58 637	69 436	56 964	87%	89%	84%	86%
M19 Apoio ao desenvolvimento local de base comunitária (DLBC) LEADER	273 948	233 158	208 810	178 555	109 097	94 406	76%	77%	40%	40%
M20 Assistência técnica aos Estados-Membros	140 512	112 281	109 374	88 626	71 162	57 973	78%	79%	51%	52%
M21 Apoio temporário excepcional aos agricultores e às PME afetados pela COVID-19	18 800	14 758	12 433	10 045	12 350	9 978	66%	68%	66%	68%
M97 Reforma antecipada	670	569	670	569	670	569	100%	100%	100%	100%

Notas:

[a] - Decisão C(2021) 6714 de 10 de setembro.

[b] - Dados relativos a projetos transitados do anterior período de programação, a candidaturas aprovadas líquidas do valor libertado de candidaturas encerradas e, no caso das ações enquadradas no Pedido Único (PU), a pedidos de apoio aprovados.

Indicadores de monitorização 2014-2022 (por Medidas COM - Next Generation)

Dados reportados a 31 dezembro 2021

MEDIDAS COM Investimentos "Next Generation"	PROGRAMAÇÃO 2014-2022 [a]		COMPROMISSOS ASSUMIDOS [b]		PAGAMENTOS AOS BENEFICIÁRIOS		INDICADORES			
	Despesa pública	FEADER	Despesa pública	FEADER	Despesa pública	FEADER	Taxa de compromissos 2014-2022		Taxa de execução 2014-2022	
	mil euros		mil euros		mil euros		Despesa pública	FEADER	Despesa pública	FEADER
	1	2	3	4	5	6	7=3/1	8=4/2	9=5/1	10=6/2
PDR2020	312 189	312 189	187 151	187 151	62 344	62 344	60%	60%	20%	20%
M4 Investimentos em ativos físicos	156 704	156 704	50 465	50 465	221	221	32%	32%	0%	0%
M6 Desenvolvimento das explorações agrícolas e das empresas	5 000	5 000	0	0	0	0	0%	0%	0%	0%
M11 Agricultura biológica	140 485	140 485	136 686	136 686	62 123	62 123	97%	97%	44%	44%
M16 Cooperação	10 000	10 000	0	0	0	0	0%	0%	0%	0%

Notas:

[a] - Decisão C(2021) 6714 de 10 de setembro.

[b] - Dados relativos a projetos transitados do anterior período de programação, a candidaturas aprovadas líquidas do valor libertado de candidaturas encerradas e, no caso das ações enquadradas no Pedido Único (PU), a pedidos de apoio aprovados.

