



PROGRAMA DE
DESENVOLVIMENTO
RURAL 2014·2020

RELATÓRIO DE EXECUÇÃO ANUAL – 2016

CITIZEN'S REPORT





RELATÓRIO DE EXECUÇÃO ANUAL 2016

SUMÁRIO EXECUTIVO

1. O Programa de Desenvolvimento Rural do Continente (PDR2020) foi aprovado em dezembro de 2014 pela Decisão C(2014) 9896 da Comissão Europeia, e inclui um conjunto de intervenções cofinanciadas pelo FEADER em matéria de desenvolvimento rural no território do Continente, prosseguindo o objetivo de promover a competitividade do setor agroflorestal e dos territórios rurais de forma sustentável.

2. Em outubro de 2016, através da Decisão C(2016) 7016 da Comissão Europeia, foi aprovada uma alteração ao Programa. Esta alteração decorreu da necessidade de, por um lado, se refletirem os ajustamentos efetuados em sede de produção legislativa com vista à operacionalização das várias medidas previstas no PDR2020 e, por outro lado, ter em conta a situação em que se encontrava o Programa com compromissos assumidos ou dotações consignadas muito elevadas face à programação total.

3. A estrutura do Programa manteve-se com as intervenções financiadas agrupadas por medidas e estas em quatro áreas de intervenção.

As áreas de intervenção: A1 "Inovação e conhecimento", A2 "Competitividade e organização da produção", A3 "Ambiente, eficiência no uso de recursos e clima" e A4 "Desenvolvimento local", visam promover ações que contribuem diretamente para a prossecução dos objetivos assumidos na estratégia nacional para o desenvolvimento rural, os quais, por sua vez, foram delineados em consonância com as orientações estratégicas comunitárias vertidas nas medidas 1 a 19 do FEADER.

4. O contexto socioeconómico do ano 2016 continuou a ser marcado pela saída de um período de recessão económica e das imposições do programa de assistência financeira a Portugal, nos termos do Memorando de Entendimento assinado entre a República Portuguesa e a Comissão Europeia, o Banco Central Europeu e o Fundo Monetário Internacional.

Tal como a zona Euro, Portugal registou um crescimento positivo pelo terceiro ano consecutivo (1,4%). O consumo privado continuou a registar

um crescimento mas, em 2016, verificou-se um decréscimo do investimento (-0,9%), após a recuperação nos dois últimos anos.

Em contraste com os anos anteriores, o setor agroflorestal contribuiu negativamente para a variação do PIB, em resultado do comportamento do VAB agrícola. Ainda assim, as exportações agroalimentares cresceram mais que as exportações no conjunto da economia (3% face a 2,3%).

5. As regras comunitárias relativas às disposições transitórias entre o PRODER e o PDR2020, Regulamento (UE) nº 1310/2013 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de dezembro, permitiram a inexistência de hiatos na submissão, análise, decisão e pagamento de projetos aprovados, ainda que ao abrigo das regras do anterior período de programação.
6. Globalmente, o ano de 2016 foi um ano marcado pelo esforço de analisar todas as candidaturas apresentadas que se encontravam no início do ano por analisar (14,7 mil candidaturas) e ainda das candidaturas apresentadas já em 2016, num total de cerca de 21 mil candidaturas.
7. O valor acumulado dos compromissos assumidos ascendeu a cerca de 2,7 mil milhões € de despesa pública, ou seja 64% do programado para o período 2014-2020. Destes, cerca de 790 milhões € referem-se a projetos transitados.
8. No final de 2016 o PDR2020 apresentava uma execução de 1.079 milhões € de despesa pública e uma taxa global de execução de 27%, aferida pelo Fundo, e acima da média da União Europeia (EU). Esta execução global foi registada em todos as áreas de intervenção, cujas taxas de execução (rácio entre o fundo pago e o programado) foram de 8% para a A1 "Inovação e conhecimento", 18% para A2 "Competitividade e organização da produção", 40% para A3 "Ambiente, eficiência no uso de recursos e clima" e 6% para a A4 "Desenvolvimento local".
9. O processo de monitorização dos projetos aprovados sem execução, em curso desde o PRODER, manteve-se no PDR2020, relativamente aos projetos transitados. O valor libertado, decorrente do encerramento dos projetos e da desistência daqueles que não têm condições para executar os investimentos aprovados continua a ser fundamental para apoiar os novos investimentos nas medidas com maior adesão.

10. Nas atividades de avaliação destaca-se a continuação dos trabalhos para a avaliação do Programa, relativa ao ano de 2016, com a preparação da informação necessária e contratação da equipa de avaliadores.
11. Quanto ao sistema de informação (SIPDR2020), este sofreu ajustamentos durante o ano de 2016 para dar resposta às novas regras previstas para as análises de valia, bem como pela operacionalização das medidas dos Grupos de Ação Local (GAL) e das medidas com candidaturas em parceria. A equipa do SIPDR2020 continuou a garantir todo o suporte à área operacional da Autoridade de Gestão (AG), bem como a sua articulação com os beneficiários, com as Direções Regionais de Agricultura e Pescas (DRAP), com os GAL e com o Organismo Pagador (OP).
12. O ano de 2016, em termos da estratégia de comunicação marca o arranque da divulgação dos primeiros resultados atingidos pelo PDR2020. Assim, a par do incremento na publicação de informação relativa à monitorização financeira mensal do Programa, foi desenvolvida uma ferramenta que permite a atualização automática semanal de todos os projetos do PDR2020 que vão sendo decididos. Continuou, ainda, a registar-se a participação da AG na Rede de Comunicação Portugal 2020, enquanto plataforma de partilha de informação e boas práticas entre todos os responsáveis pela comunicação que integram os FEEI.

De seguida apresentam-se alguns quadros de monitorização do Programa:

- Concursos abertos até 31-12-2016 (excluindo medidas de superfície);
- Indicadores de monitorização por Área de Intervenção e Medida PDR;
- Programação financeira por Área de Intervenção, Medida e Operação PDR.

Concursos abertos até 31-12-2016 (exclui as medidas de superfície)

Área de intervenção / Medida / Operação (exclui as medidas de superfície)	Nº Concursos / Períodos		Dotação Despesa pública
	[contínuo e abertos em anos anteriores]	[abertos em 2016]	(mil euros)
A1. Inovação e conhecimento	1	10	47.382.000
M1. Inovação		8	30.432.000
Op.1.0.1 Grupos operacionais		8	30.432.000
M2. Conhecimento	1	2	16.950.000
Op.2.1.1 Ações de formação		2	7.150.000
Op.2.1.2 Atividades de demonstração			
Op.2.1.3 Intercâmbios de curta duração e visitas a explorações agrícolas e florestais			
Op.2.1.4 Ações de informação	1		9.800.000
Op.2.2.1 Apoio ao fornecimento de serviços de aconselhamento agrícola e florestal			
Op.2.2.2 Apoio à criação de serviços de aconselhamento			
Op.2.2.3 Apoio à formação de conselheiros das entidades prestadoras de serviços aconselhamento			
A2. Competitividade e organização da produção	33	19	1.174.839.165
M3. Valorização da produção agrícola	31	9	1.127.089.165
Op.3.1.1 Jovens agricultores	5		156.000.000
Op.3.2.1 Investimentos na exploração agrícola	12	4	599.000.000
Op.3.2.2 Pequenos investimentos na exploração agrícola	3		26.000.000
Op.3.3.1 Investimentos na transformação e comercialização de produtos agrícolas	7	1	127.000.000
Op.3.3.2 Pequenos investimentos na transformação e comercialização	3		17.500.000
Op.3.4.1 Desenvolvimento do regadio eficiente			
Op.3.4.2 Melhoria da eficiência dos regadios existentes	1	2	177.316.106
Op.3.4.3 Drenagem e estruturas fundiárias		2	24.273.059
M4. Valorização dos recursos florestais		2	16.000.000
Op.4.0.1 Investimento em produtos florestais identificados como agrícolas no A1 do Tratado		1	6.000.000
Op.4.0.2 Investimento em produtos florestais não identificados como agrícolas no A1 do Tratado		1	10.000.000
M5. Organização da produção	1	1	9.000.000
Op.5.1.1 Criação de agrupamentos e organizações de produtores		1	8.000.000
Op.5.2.1 Interprofissionais	1		1.000.000
Op.5.3.1 Cooperação empresarial			
M6. Gestão de risco e restabelecimento do potencial produtivo	1	7	22.750.000
Op.6.1.1 Seguros	1		*
Op.6.2.1 Prevenção de calamidades e catástrofes naturais			
Op.6.2.2 Restabelecimento Potencial produtivo		7	22.750.000
A3. Ambiente, eficiência no uso dos recursos e clima	14	6	170.810.000
M7. Agricultura e recursos naturais	3	2	42.600.000
Op.7.8.3 Recursos genéticos - conservação e melhoramento de recursos genéticos animais	1		29.000.000
Op.7.8.4 Recursos genéticos - conservação e melhoramento de recursos genéticos vegetais			
Op.7.8.5 Recursos genéticos - conservação e melhoramento de recursos genéticos florestais			
Op.7.11.1 Investimentos não produtivos	2	2	13.600.000
M8. Proteção e reabilitação de povoamentos florestais	11	4	128.210.000
Op.8.1.1 Florestação de terras agrícolas e não-agrícolas	2		13.000.000
Op.8.1.2 Instalação de sistemas agroflorestais	2		2.060.000
Op.8.1.3 Prevenção da floresta contra agentes bióticos e abióticos		1	36.000.000
Op.8.1.4 Restab. floresta afetada por agentes bióticos e abióticos ou acontecimentos catastróficos	3	2	39.650.000
Op.8.1.5 Melhoria da resiliência e do valor ambiental das florestas	2		21.500.000
Op.8.1.6 Melhoria do valor económico das florestas	2		14.000.000
Op.8.2.1 Gestão de recursos cinegéticos		1	2.000.000
Op.8.2.2 Gestão de recursos aquícolas			
A4. Desenvolvimento local	2	171	111.464.211
M10. LEADER	2	171	111.464.211
Op.10.1.1 Preparação e reforço das capacidades, formação e ligação em rede dos GAL	1		1.350.000
Op.10.2.1 Implementação das estratégias de desenvolvimento local		171	58.114.211
Op.10.3.1 Cooperação interterritorial e transnacional dos grupos de ação local			
Op.10.4.1 Custos de funcionamento e animação	1		52.000.000
Assistência Técnica	2	6	51.034.208
Assistência técnica	2	1	47.034.208
Rede rural		4	3.300.000
Estruturas locais de apoio (ELA)		1	700.000
TOTAL	52	212	1.555.529.584

* Concursos abertos em período contínuo.

Indicadores de monitorização: 2014-2020 (por Áreas de Intervenção e Medidas PDR)

Dados reportados a 31 dezembro 2016

ÁREAS DE INTERVENÇÃO / MEDIDAS PDR	PROGRAMAÇÃO 2014-2020 [a]		COMPROMISSOS ASSUMIDOS [b]		PAGAMENTOS AOS BENEFICIÁRIOS		INDICADORES			
	Despesa pública	FEADER	Despesa pública	FEADER	Despesa pública	FEADER	Taxa de compromissos 2014-2020		Taxa de execução 2014-2020	
	mil euros		mil euros		mil euros		Despesa pública	FEADER	Despesa pública	FEADER
	1	2	3	4	5	6	7=3/1	8=4/2	9=5/1	10=6/2
PDR 2020	4.174.243	3.583.729	2.622.907	2.251.757	1.080.523	983.080	63%	63%	26%	27%
A1 INOVAÇÃO E CONHECIMENTO	95.051	82.843	24.982	22.109	7.111	6.447	26%	27%	7%	8%
M1 Inovação	42.137	37.648	11.916	10.708	5.476	4.971	28%	28%	13%	13%
M2 Conhecimento	52.915	45.195	13.066	11.401	1.634	1.477	25%	25%	3%	3%
A2 COMPETITIVIDADE E ORGANIZAÇÃO DA PRODUÇÃO	1.796.072	1.524.376	1.107.584	950.111	298.735	273.448	62%	62%	17%	18%
M3 Valorização da produção agrícola	1.658.856	1.408.563	1.080.671	926.080	280.652	256.842	65%	66%	17%	18%
M4 Valorização dos recursos florestais	37.678	31.288	7.102	6.356	4.547	4.271	19%	20%	12%	14%
M5 Organização da produção	24.567	22.001	275	247			1%	1%	0%	0%
M6 Gestão do risco e restabelecimento do potencial produtivo	74.971	62.524	19.536	17.428	13.536	12.336	26%	28%	18%	20%
A3 AMBIENTE, EFICIÊNCIA NO USO DE RECURSOS E CLIMA	1.979.678	1.708.294	1.404.819	1.209.389	751.771	685.326	71%	71%	38%	40%
M7 Agricultura e recursos naturais	671.484	577.358	811.730	677.262	309.871	274.891	121%	117%	46%	48%
M8 Proteção e reabilitação de povoamentos florestais	506.249	425.719	224.118	193.720	98.650	89.013	44%	46%	19%	21%
M9 Manutenção da atividade agrícola em zonas desfavorecidas	801.944	705.218	368.970	338.407	343.250	321.422	46%	48%	43%	46%
A4 DESENVOLVIMENTO LOCAL	220.596	197.689	54.157	48.667	12.056	10.953	25%	25%	5%	6%
M10 LEADER	220.596	197.689	54.157	48.667	12.056	10.953	25%	25%	5%	6%
Assistência técnica	82.281	70.046	30.725	20.935	10.219	6.369	37%	30%	12%	9%
Reforma antecipada	565	480	640	544	631	537	113%	113%	112%	112%

Notas:

[a] - Decisão C(2016) 7016 de 26 de outubro.

[b] - Dados relativos a candidaturas aprovadas e, no caso das Ações enquadradas no Pedido Único (PU), a pedidos de pagamento aprovados.

Unidade: mil euros

ÁREAS DE INTERVENÇÃO / MEDIDAS / OPERAÇÕES	Decisão C(2016) 7016 26 outubro	
	Despesa pública	FEADER
PDR 2020	4.174.243	3.583.729
A1. INOVAÇÃO E CONHECIMENTO	95.051	82.843
M1 Inovação	42.137	37.648
1.0.1 Grupos operacionais	42.137	37.648
M2. Conhecimento	52.915	45.195
2.1.1 Ações de formação	8.889	7.960
2.1.2 Atividades de demonstração	1.503	1.346
2.1.3 Intercâmbios de curta duração no domínio da gestão e visitas a explorações agrícolas e florestais	3.098	2.774
2.1.4 Ações de informação	9.822	8.796
2.2.1 Fornecimento do serviço de aconselhamento agrícola e florestal	11.316	9.302
2.2.2 Criação de serviços de aconselhamento	9.377	7.722
2.2.3 Formação de conselheiros das entidades prestadoras do serviço de aconselhamento	8.910	7.295
A2. COMPETITIVIDADE E ORGANIZAÇÃO DA PRODUÇÃO	1.796.072	1.524.376
M3. Valorização da produção agrícola	1.658.856	1.408.563
3.1.1 Jovens agricultores	206.329	185.331
3.2.1 Investimento na exploração agrícola	827.465	696.644
3.2.2 Pequeno investimento na exploração agrícola	30.040	25.000
3.3.1 Investimento na transformação e comercialização de produtos agrícolas	219.290	184.324
3.3.2 Pequeno investimento na transformação e comercialização de produtos agrícolas	12.824	10.500
3.4.1 Desenvolvimento do regadio eficiente	120.176	101.048
3.4.2 Melhoria da eficiência dos regadios existentes	213.418	181.175
3.4.3 Drenagem e estruturação fundiária	29.314	24.541
M4. Valorização dos recursos florestais	37.678	31.288
4.0.1 Investimentos em produtos florestais identificados como agrícolas no Anexo I do Tratado	15.544	12.899
4.0.2 Investimentos em produtos florestais não identificados como agrícolas no Anexo I do Tratado	22.134	18.389
M5. Organização da produção	24.567	22.001
5.1.1 Criação de agrupamentos e organizações de produtores	14.910	13.352
5.2.1 Organizações interprofissionais	4.970	4.451
5.3.1 Cooperação empresarial	4.687	4.198
M6. Gestão risco e restabelecimento do potencial produtivo	74.971	62.524
6.1.1 Seguros	48.627	40.754
6.2.1 Prevenção de calamidades e catástrofes naturais	1.129	925
6.2.2 Restabelecimento do potencial produtivo	21.215	17.570
6.3.1 Fundo mutualista de calamidades	4.000	3.275
A3. AMBIENTE, EFICIÊNCIA NO USO DE RECURSOS E CLIMA	1.979.678	1.708.294
M7. Agricultura e recursos naturais	671.484	577.358
7.1.1 Conversão para agricultura biológica	13.182	12.116
7.1.2 Manutenção em agricultura biológica	82.255	70.786
7.2.1 Produção integrada	168.882	149.626
7.3.1 Pagamentos Rede Natura - Pagamento natura	49.753	41.843
7.3.2 Pagamentos Rede Natura - Apoios zonais de carácter agroambiental	32.696	27.501
7.4.1 Conservação do solo - Sementeira direta ou mobilização na linha	6.280	5.375
7.4.2 Conservação do solo - Enrelvamento da entrelinha de culturas permanentes	5.728	5.103
7.5.1 Uso eficiente da água	11.233	9.448
7.6.1 Culturas permanentes tradicionais	42.316	35.589
7.6.2 Culturas permanentes tradicionais - Douro Vinhateiro	33.247	27.963
7.7.1 Pastoreio extensivo - Manutenção de lameiros de alto valor natural	7.909	6.651
7.7.2 Pastoreio extensivo - Manutenção de sistemas agro-silvo-pastoris sob montado	57.118	48.038
7.7.3 Pastoreio extensivo - Proteção do lobo-ibérico	2.569	2.160
7.8.1 Recursos genéticos - Manutenção de raças autóctones em risco	44.626	38.290
7.8.2 Recursos genéticos - Utilização de variedades vegetais tradicionais	1.024	861
7.8.3 Recursos genéticos - Conservação e melhoramento de recursos genéticos animais	6.013	50.929
7.8.4 Recursos genéticos - Conservação e melhoramento de recursos genéticos vegetais	6.110	5.166
7.8.5 Recursos genéticos - Conservação e melhoramento de recursos genéticos florestais	510	429
7.9.1 Mosaico agroflorestal	5.748	4.834
7.10.1 Silvoambientais - Manutenção de habitats do lince-ibérico	116	98
7.10.2 Silvoambientais - Manutenção e recuperação de galerias ripícolas	2.203	1.853
7.11.1 Investimentos não produtivos	36.806	31.720
7.12.1 Apoio agroambiental à apicultura	1.162	977
M8. Proteção e reabilitação de povoamentos florestais	506.249	425.719
8.1.1 Florestação terras agrícolas e não-agrícolas	208.409	178.492
8.1.2 Instalação de sistemas agro-florestais	2.652	2.231
8.1.3 Prevenção da floresta contra agentes bióticos e abióticos	55.519	47.205
8.1.4 Restabelecimento da floresta afetada por agentes bióticos e abióticos ou acontecimentos catastróficos	100.746	83.009
8.1.5 Melhoria da resiliência e do valor ambiental das florestas	59.512	49.179
8.1.6 Melhoria do valor económico das florestas	75.203	62.125
8.2.1 Gestão de recursos cinegéticos	3.784	3.131
8.2.2 Gestão de recursos aquícolas	425	348
M9. Manutenção da atividade agrícola em zonas desfavorecidas	801.944	705.218
9.0.1 Zonas de Montanha	594.319	524.682
9.0.2 Zonas, que não as de montanha, sujeitas a condicionantes naturais significativas	202.679	176.304
9.0.3 Zonas sujeitas a condicionantes específicas	4.946	4.231
A4. DESENVOLVIMENTO LOCAL	220.596	197.689
M10. Leader	220.596	197.689
10.1.1 Preparação e reforço das capacidades, formação e ligação em rede dos GAL	1.350	1.350
10.2.1 Implementação das Estratégias de Desenvolvimento Local (EDL)	153.690	137.633
10.3.1 Cooperação interterritorial e transnacional dos GAL	10.926	9.784
10.4.1 Custos de funcionamento e animação	54.630	48.922
Assistência técnica	82.281	70.046
Outros (não Rede Rural)	69.918	59.538
Rede Rural	12.362	10.508
Compromissos transitados (Reforma antecipada)	565	480